

DOI:10.16867/j.issn.1673-9264.2022540

李雪松,许亮亮,李伟男.2022年全国防台风工作[J].中国防汛抗旱,2023,33(1):4-7.LI Xuesong, XU Liangliang, LI Weinan.National typhoon prevention work in 2022[J].China Flood & Drought Management, 2023, 33(1): 4-7.(in Chinese)

2022年全国防台风工作

李雪松¹ 许亮亮² 李伟男¹

(1. 应急管理部防汛抗旱司,北京100054;2. 应急管理部救灾和物资保障司,北京100054)

摘要:2022年,西北太平洋和南海共生成25个台风,较常年偏少,其中我国大陆有4个台风登陆,4个台风影响,另有2个热带低压登陆,登陆我国大陆的台风较常年数量偏少、影响较小、损失较轻。分析了2022年的风情、雨情、灾情及特点,总结了国家及相关省份的防台风工作,针对存在的短板和问题提出了下一步工作建议。

关键词:台风;防御;2022年

中图法分类号:P458.1*24

文献标识码:A

文章编号:1673-9264(2023)01-04-04

0 引言

2022年,西北太平洋和南海共生成25个台风,其中有4个台风登陆我国(不包括香港特别行政区、澳门特别行政区和台湾地区,下同),4个影响我国,另有2个热带低压登陆,登陆我国的台风较常年数量偏少、影响较小、损失较轻。国家防汛抗旱总指挥部(以下简称国家防总)深入贯彻习近平总书记关于防汛救灾重要指示精神,认真落实党中央国务院决策部署,坚持人民至上、生命至上,锚定“不死人、少损失”的目标,提前部署、科学应对,有关部门各司其职、密切协作,各级党委政府严密组织、强化措施,广大干部群众和解放军、武警、消防救援人员团结奋战、合力抗灾,台风灾害直接经济损失为2000年以来新低,防台风工作取得巨大成绩。

1 2022年台风情况及特点

(1)台风生成和登陆数量少,经济损失轻。2022年,西北太平洋和南海共有25个台风(中心附近最大风力 ≥ 8 级

的热带气旋)生成,较常年偏少2个,其中4个登陆我国,较常年偏少3个,分别为2203号台风“暹芭”、2207号台风“木兰”、2209号台风“马鞍”和2212号台风“梅花”。另有2个热带低压登陆,包括一个未命名的热带低压和2222号台风“尼格”减弱后的热带低压(表1),影响我国的台风共4个(表2)。上述台风共造成辽宁、上海、江苏、浙江、江西、山东、广东、广西、海南等9省(自治区、直辖市)476.56万人受灾,农作物受灾面积16.104万 hm^2 ,倒塌房屋0.06万间,直接经济损失54.01亿元,分别较2010年以来均值偏少77%、91%、98%、90%,其中经济损失为2000年以来最少。台风“暹芭”影响期间,有2人死亡、1人失踪(1人在水库溢洪道捕鱼被冲走,1人被冲进地下车库,1人因滑坡失踪)、“福景001”轮走锚沉没导致26名船员失踪;其余台风均为零伤亡。

(2)秋台风生成数量多,登陆地点集中。2022年西北太平洋和南海除4月有2个台风生成外,1—8月台风生成数量均偏少;9—10月共生成12个台风,较多年平均(8.5个)明显偏多。4个登陆我国的台风中有3个在广东西部登陆,其中2个登陆地点是广东茂名市电白区沿海。

收稿日期:2022-12-29

第一作者信息:李雪松,女,珠江太湖流域处一级主任科员,E-mail:lixuesong_1216@163.com。

表1 2022年登陆我国台风(含热带低压)情况表

编号	名称	生成时间 (月-日)	登陆时间 (月-日 T时:分)	登陆地点	登陆强度			主要影响区域	经济损失/ 亿元
					风力/级	风速/(m·s ⁻¹)	强度等级		
2203	暹芭	06-30	07-02T15:00	广东茂名市电白区沿海	12	35	台风	广东、广西、海南、湖南、云南、贵州、湖北、江西、安徽、河南、山东、北京、天津、河北、辽宁、吉林	31.2
2207	木兰	08-09	08-10T10:50	广东湛江市徐闻县沿海	9	23	热带风暴	广东、广西、海南	0.3
2209	马鞍	08-22	08-25T10:30	广东茂名市电白区沿海	12	33	台风	广东、广西、海南、云南	1.5
2212	梅花	09-08	09-14T20:30	浙江舟山市普陀区沿海	14	42	强台风	浙江、上海、江苏、福建、安徽、天津、山东、辽宁、吉林、黑龙江	19.5
			09-15T00:30	上海奉贤区沿海	12	35	台风		
			09-16T00:00	山东青岛市崂山区沿海	9	23	热带风暴		
			09-16T12:40	辽宁大连市金普新区沿海	9	23	热带风暴		
0005	热带低压	08-03	08-04T09:40	广东惠州市惠东县沿海	6	13	热带低压	广东、广西、海南、福建	
2222	尼格	10-27	11-03T04:50	广东珠海市香洲区沿海	7	16	热带低压	广东、福建、海南、广西	0.2

表2 2022年影响我国台风基本情况表

编号	名称	生成时间 (月-日)	停编时间 (月-日)	中心距我国最近			主要影响区域	
				时间(月-日)	强度等级	风速/(m·s ⁻¹)		距离
2211	轩岚诺	08-28	09-06	09-05	超强台风	55	距浙江舟山市 230 km	上海、浙江、江苏、福建及临近海域
2216	奥鹿	09-23	09-28	09-27	强台风	48	距海南三亚市 294 km	海南、广东、广西及南海海域
2219	桑卡	10-14	10-15	10-15	热带风暴	18	距海南三亚市 340 km	海南及南海中南部海域
2220	纳沙	10-15	10-20	10-20	热带风暴	18	距海南三亚市 113 km	海南、广东、广西、福建、浙江、东南、华南沿海及南海海域

(3)双台风频繁,路径复杂。2022年双台风共有13对,较常年明显偏多,导致台风路径复杂。台风“暹芭”穿过广东、广西、湖南后,残余环流继续北上影响黄淮、东北等地,为有气象记录以来首次。台风“梅花”4次登陆,影响10省(自治区、直辖市),登陆后47h才减弱为热带低压;浙江绍兴上虞和嵊州、宁波余姚局地降雨量达600~707mm。2211号台风“轩岚诺”生成后西行至台湾以东洋面附近突然南折,回旋停滞,又以近180°的角度北折,形成了深“V”路径。

2 防台风工作情况

党中央、国务院高度重视防汛防台风工作。习近平总书记在关键阶段多次作出重要指示批示,要求各级党委和政府坚持人民至上、生命至上,立足防大汛、抗大险、救大灾,提前做好各种应急准备。习近平总书记的重要指示批示,为做好防台风工作指明了方向、注入了强大动力。李克强总理多次作出批示,3次主持召开国务院常务会议研究部署,王勇国务委员多次专题安排部署,要求落细落实各

项防汛防台风措施。国家防总、地方各级党委政府和各有关部门认真贯彻落实党中央、国务院领导同志的重要指示批示精神,全力以赴做好台风防御工作。

(1)高位统筹部署,靠前指挥督导。国家防总副总指挥、应急管理部部长王祥喜多次主持会议,学习贯彻习近平总书记关于防汛救灾重要指示精神,组织有关部门、省份落实各项台风防御措施。沿海省份党委、政府主要负责同志带头落实防汛防台风责任制,针对防台风工作及时部署,亲赴一线指挥督导,有力推动了防台风工作深入开展。各地认真落实“省领导包市、市领导包县、县领导包乡、乡领导包村、村干部包户到人”的包保责任。国家防总办公室和农业农村部联合印发《关于进一步加强渔船跨省紧急避风管理的通知》,对责任落实、预案完善、信息共享、渔船管理、应急处置等渔船防台风工作提出明确要求。国务院安委办、自然资源部、交通运输部、国务院国资委、国家能源局联合印发《关于加强海上风电项目安全风险防控工作的意见》,对海上风电项目规划、建设、运维、救援等工作进一步规范。

(2)深入排查隐患,做好风险管控。国家防总多次下发通知,要求有关地区防汛抗旱指挥部门(以下简称防指)组织相关部门深入开展山洪、地质灾害、城市内涝、中小水库、河流堤防、海堤等隐患排查整改。台风“梅花”影响期间,上海市出动7.6万人次,巡查海塘堤防2 638.21 km,检查在建工地2 582处、住宅小区6 835个、地下空间7 267处、下立交485处、易积水点1 046处;浙江省防指8个专业研判小组动态分析重点领域风险,省防办统筹下发风险防控指令36期,涉及重大风险316项,要求各地限时闭环管控。

(3)广泛发布预警,及时启动响应。2022年国家防总共启动防汛防台风三级应急响应3次,四级10次,派出9个工作组赴地方督导防台风工作。广东、广西、海南、福建、浙江、江苏、上海、山东、辽宁等省(自治区、直辖市)累计发布台风相关预警信息超过1万条,受众3.8亿人次,启动省级应急响应44次,派出省级工作组231个,其中省级领导带队10个。台风“梅花”影响期间,浙江省精细调度,33 h内将防台风应急响应提升至一级;水利、自然资源等部门将洪水预报和地质灾害预报频次加密至3 h、1 h一报;舟山、宁波、台州等市市长发表电视讲话,引导群众合理避险。台风“尼格”影响期间,海南省防指根据研判情况及时向全省责任人发布各类预警信息66条、受众44.91万人次,通过北斗系统发送各类海洋预警信息和天气预报49条、24.62万船次,及时启动海上防台风四级应急响应。

(4)强化会商研判,部门协调联动。2022年,国家防总办公室、应急管理部累计组织气象、水利、自然资源、农业农村、交通运输、住建等部门联合会商35次,分析研判风情雨情潮情,点对点调度有关地区做好防台风工作。气象部门及时发布监测预警信息,滚动提供气象决策服务。水利部门科学调度防洪工程,预降河库水位。自然资源部门切实组织做好风暴潮和海浪灾害防御,加强地质灾害隐患点巡查防守,提前转移受威胁人员。农业农村部门积极组织渔船回港避风,落实畜牧和设施农业防台风措施。交通运输部门做好重点船舶、重点水域的安全监管和避风组织,加强对公路和港口航道设施巡查。住建部门统筹做好排水防涝、建筑工地停工、危险房屋安全管理和户外广告设施防风等工作。台风影响地区省级防指累计开展联合会商386次,其中省领导主持69次。在应对台风“梅花”过程中,

浙江省防指坚持每3 h会商,结合“八张风险清单”(海域安全、交通安全、地质灾害、山洪灾害、山塘水库河网、安全生产、城市内涝和城市安全运行、建筑工地水利交通等在建工程)动态研判机制,成立了“1+8”风险防控工作专班(省防办牵头统筹,8个专业部门分工负责),滚动分析重点风险、重点防御区域,下发风险提示指令,督促有关地方和部门落实到位,实现全灾种风险隐患闭环管控。

(5)提前转移群众,确保人民安全。各级党委、政府把确保人民群众生命安全作为防台风核心任务,共组织69.4万艘渔船避风,24.7万名渔船渔排人员上岸避险,210.04万人紧急避险转移,78.68万人紧急转移安置。台风“梅花”影响期间,浙江省组织1.17万艘船舶回港避风,开放避灾安置场所0.94万个,转移群众超过126.3万人;上海市组织1 962艘船舶回港避风,开放转移安置场所1 380处,调拨5万余张折叠床,转移群众超过22.5万人;江苏省组织4 993艘船舶回港避风,4.3万人转移避险。台风“木兰”影响期间,广东省及时组织8.98万艘渔船、1.26万名渔排人员、24个海上风电施工平台的963名施工人员全部撤离,提前转移危险区域人员、危房及户外施工人员8.45万人。

(6)科学预置力量,高效抢险救援。应急管理部积极组织地方消防救援队伍、工程专业抢险队伍和社会救援力量开展台风灾害抢险救援救灾。沿海地区累计出动抢险救援队伍89.49万人次。在应对台风“梅花”过程中,上海市组织1万余名消防救援人员进入战备状态,28支2 000余人社会力量做好抢险救援准备。台风“马鞍”影响期间,广东省在重点区域预置抢险队伍1 414支1.76万人,装备1.4万台(套);海南省集结67支水域救援专业队、1 500名消防救援人员。台风“暹芭”影响期间,“福景001”轮走锚后,广东省迅速成立应急处置指挥部,协调各方力量在1万余平方公里的海域开展空中、水面、水下搜救,共计调度船艇5 713艘次、飞机81架次。

(7)开展达标建设,提升基层能力。浙江省大力推进基层防汛防台体系标准化建设,完善“组织责任、风险防控、抢险救援、灾后恢复、运行保障、数字化应用”6张网55条标准,逐一明确了乡(镇、街道)、村(社区)、网格责任人职责,明晰了防指有关成员单位指导基层防汛防台体系建设与管理有关职责;重点打造200支乡(镇、街道)综合性应急救援示范队伍。福建省防指印发《关于开展基层防汛能力

标准化建设的指导意见》，组织全省开展机构健全、责任落实、预案修订、隐患排查、风险管理、预警响应、转移安置、风险防控、应急保障各环节标准化建设。

2022年，防台风工作虽然取得了很大成绩，但也面临着许多新问题、新挑战，需要引起高度重视。一是极端天气气候事件增多。近年来拉尼娜、厄尔尼诺事件连续发生，极端气象灾害增多，超强台风也呈增多趋势。随着沿海地区人口不断增加和社会财富不断集聚，台风对沿海地区经济社会稳定的威胁越来越大。二是海上台风防御风险增大。2022年，接连发生“福景001”轮走锚撞击沉没、广西籍2艘渔船在广东茂名市电白沿海避风遇险、江苏南通外省籍渔民未能及时上岸避风等事件，暴露出海上作业平台防台风存在漏洞、异地渔船信息共享不够充分以及渔船防台风应急管理机制不完善等问题。三是陆上台风次生灾害风险依旧巨大。虽然近年来台风灾害损失总体不大，但台风暴雨引起山洪、滑坡、中小型水库出险和城市内涝等次生衍生灾害。铁皮屋、围墙、行道树、广告牌台风期间倒塌或坠落多，造成人员伤亡。

3 下一步工作打算

国家防总办公室、应急管理部将认真贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记重要指示精神，按照党中央和国务院决策部署，全力做好防台风工作，为经济社会高质量发展提供安全保障。

(1)不断完善部门联动工作机制。进一步发挥国家防

总对防台风工作的组织协调作用，健全国家防总办公室与成员单位之间的信息共享、联合会商、应急响应、抢险救援等协同机制。加强对各级防指的指导检查，重点督促各级防指建立完善台风期间“关停”避险机制。

(2)进一步完善预案体系建设。健全国家、省、市、县等各级政府防台风应急预案，组织各部门制订台风灾害防范专项预案，大力推动沿海乡（镇、街道）、村社区和企事业单位修订和细化防台风预案。加强各级各类防台风预案的演练，提升预案科学性和可操作性。

(3)推动台风风险管理规范化。借鉴浙江省防指防台风“八张风险清单”和广东省佛山市台风灾害风险隐患识别登记工作实践经验，抓紧制订隐患识别和风险评估技术规范，努力推进台风灾害风险管理标准化。

(4)着力抓好海上台风风险防控。督促各地根据国家防总办公室有关文件要求，加强和农业、交通、海事等部门的协调联动，密切掌握本省渔船在外地、外省渔船在本地的避风情况，科学组织船舶回港和人员上岸。加强督导检查，强化海上作业平台防台风期间安全生产管理。

(5)加强基层防台风抢险救援能力建设。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，指导市、县积极与商店、超市、企业签订购买或租赁协议，保障抢险救灾物资设备供应充足，加强和施工企业对接，以购买服务方式建立防台风抢险专业队伍，解决基层一线台风灾害抢险力量不足问题。

责任编辑 马 啸

(上接第3页)市场供应保障。文化和旅游部加强景区防汛风险隐患排查治理，及时发布旅游安全提示。卫生健康委指导做好自然灾害紧急医学救援和灾区防疫、疫情防控。国家能源局组织做好电站、电网安全度汛。国家铁路局检查3785个防洪重点单位和场所。解放军和武警部队汛前指定重点准备任务部队约30万人，汛期出动2.8万人次、

组织民兵10.9万人次参与抢险救援。红十字总会调拨救灾物资16.2万件、救援队员6200余人次协助群众转移安置。国铁集团处置水害7213处，投入137万人次参与防洪抢险救援。安能集团出动1.06万人次、装备5750台次，完成辽宁绕阳河决口封堵等49起防汛抢险救灾任务。

责任编辑 马 啸