

河南安阳市城市防洪排涝规划运行实践

王忠贵 王宝丰

(河南省安阳市水利局, 安阳 455000)

摘要:《安阳市城市防洪排涝规划(2000~2010年)》运行10年来,城市防洪排涝能力明显提高,促进了安阳市经济社会可持续发展。但随着城市快速发展,该规划在指导城市防洪排涝建设中出现了理念滞后、缺乏完善的法规体系支持等问题,根据安阳市城市防洪排涝体系现状,提出了不断完善城市防洪排涝工程体系和非工程体系建设,力争使安阳市城市防洪标准达到100年一遇,确保城市防洪排涝安全。并开展对雨洪资源的综合利用,建设人工湿地,加强对城市水系环境治理,构建以人为本的宜居城市水系。

关键词:防洪排涝;工程措施;非工程措施;安阳市

安阳市位于河南省最北部,是国家级历史文化名城,中国优秀旅游城市,中国七大古都之一,世界文化遗产殷墟的发祥地。安阳市下辖文峰、北关、殷都、龙安4个区及安阳高新技术产业开发区,市区面积543.6 km²,2008年市区户籍总人口103.5万人。

1 城市防洪排涝体系现状

(1)城市防洪排涝工程体系。安阳市城市防洪排涝工程体系主要由“一区、二河、三坝、四体系、六坑塘、七泵站、十水库、十二闸”等防洪排涝设施组成。一区指汤河流域的广润坡蓄滞洪区。二河指洹河和洪河。三坝指洹河上的殷都橡胶坝、东风橡胶坝、于槽橡胶坝。四体系指京广铁路以西地区、洹河以北地区、行政东区排涝沟渠体系及城市市政雨污排涝系统。六坑塘指老城区的褚涟坑、纱帽坑、小嘴坑、马莲坑、后仓坑和三角湖等坑塘。七泵站指纱厂立交、小嘴坑、三角湖、南立交、中立交、北立交、南外立交等7座泵站。十水库指龙安区西部山丘区的10座小型水库。十二闸指市区河道沟渠上的12座闸门。

(2)城市防洪排涝组织体系。安阳市城市防汛指挥部负责领导、组织及协调城市防汛工作,下设1个办公室、5个区防汛指挥部、39个洹河堤防责任单位、23个重点保障单位。

2 防洪排涝规划执行情况及存在的问题

2.1 规划执行情况

《安阳市城市防洪排涝规划(2000~2010年)》(以下简称《规划》)运行10年来,在工程治理方面,先后对洹河市区东段、洪河赵张村至宗村段、彰德路桥至长江大道桥段、婴儿沟、聂村沟、邱家沟、安丰沟、老城区部分

坑塘进行了综合治理,对环城河进行了清淤截污治理,对铁西排洪沟、万金干渠(王邵村至铁西排洪沟)进行了清淤疏挖,河道沟渠治理总长度38 km,累计投资2.03亿元。规划期内,还投资1.15亿元对南海水库、彰武水库、龙泉水库等3座病险水库进行除险加固,新增市政排水雨污管网207.46 km。在非工程措施建设方面,一是加强了城市防汛组织体系和城市防洪排涝工程体系建设;二是制定完善了城市防汛各项方案;三是加强了防汛抢险队伍建设;四是建立了城市防汛设施可视网络系统。

近十年,安阳市城市防洪排涝能力明显提高,促进了安阳市经济社会可持续发展。但随着城市快速发展,《规划》在指导城市防洪排涝建设中也暴露出一些问题,亟需调整,以适应新形势下城市发展的需要。

2.2 存在的问题

(1)随着城市区划调整和城市框架的拉大,《安阳市城市防洪排涝规划(2000~2010年)》范围已满足不了城市建设发展的需要。

(2)理念滞后。《规划》以排为主,措施单一,对河道沟渠的治理只注重城市防洪排涝功能,未考虑城市生态功能和城市景观功能建设。

(3)防洪工程建设资金投入不足,规划期内,仍有多条河道沟渠及多座小型水库未按《规划》要求进行全面建设和治理,影响了城市防洪排涝能力的进一步提高。

(4)缺乏完善的法规体系支持,《规划》的干预缺乏力度,调整频繁,随意性较大,损害了《规划》的权威性。

3 工作建议

3.1 调整《规划》控制范围,确保城市发展建设需要

随着城市区划调整和城市框架的拉大,《安阳市城

市防洪排涝规划(2000~2010年)》范围已满足不了城市发展的需要,需新增高新技术开发区南组团(跨安林高速以南地区)、北关区产业集聚区、安东新城(白璧镇)等3个规划区。规划范围:北至北关区产业集聚区北界,东至安东新城文昌东路,南至高新产业集聚区莲莲寺镇幸福沟,西至南水北调输水干渠的区域,总面积约225 km²,通过调整《规划》范围进一步适应城市建设发展需要。

3.2 转变规划理念,科学制定规划内容

要采用“拦、分、蓄、滞、排”等综合手段,科学指导城市防洪排涝体系建设,不断提高城市防洪排涝能力,力争使安阳市城市防洪标准达到100年一遇。

(1)防洪工程规划。在对上游水库除险加固的基础上,加强洪水预报和水库调度,切实发挥水库拦蓄洪水、削减洪峰和错峰调峰的作用。对洹河在近期已满足防御50年一遇洪水的基础上,新开辟分洪道,以保证百年一遇洪水安全通过市区。

(2)排涝工程规划。按照《安阳市城市总体规划(2010~2020)》及规范,高标准建设城市排涝工程设施,做到与城市开发建设协调发展,不断提高城市排涝能力。城市排水管设计重现期一般路段为1年,重要路段为2年;排水沟渠设计重现期为2~3年。在确保城市排涝安全的前提下,充分利用雨洪资源,规划建设人工湖

和人工湿地,与市区现有河网水系相互沟通,不断改善城市水系环境。

(3)非工程措施规划。加强防洪排涝指挥调度系统建设;修订、完善、细化安阳市城市防洪应急预案;加强城市水文、气象站网建设;强化预测预报预警体系建设;绘制和发布城市洪水灾害风险图,进一步增强城市防灾避灾和应急处置能力。

3.3 健全投资保障机制,加快综合治理步伐

起草出台《安阳市城市防洪排涝管理办法》,以政府法规文件明确政府对防洪排涝工程建设投资的主体作用,同时,调动社会各方面积极性,多渠道筹集建设资金,做到稳定主渠道、开辟新渠道,进一步健全投资保障机制,按照“分级管理,分级负责”的原则,对批复的规划建设项目分批列入每年市、区财政基本建设项目,加快实施综合治理步伐,不断提高城市防洪排涝能力。

3.4 建立健全城市防洪排涝规划监督机制

在实际工作中,各级政府及有关部门要加强对城市防洪排涝规划贯彻实施的领导和监督检查,强化防洪排涝规划的刚性约束,不断增强规划的干预力度,坚决杜绝随意调整规划现象的发生,保证规划的连续性和权威性,建立有法可依、执法必严、违法必纠的城市防洪排涝法规保障体系,促进规划的全面贯彻落实。

(上接第66页)引江输水线路,经定远县江巷水库至淮南和蚌埠市,总长229 km。通过新开输水干渠和兴建滁河四级站、江巷水库等措施,年均调水5~6亿 m³,是合肥、淮南、蚌埠等三市和引水线路沿途及沿淮地区部分城镇重要后备水源。”“水利安徽”战略的实施,为续建驷马山灌区提供良好机遇。四级站、江巷水库建成后,驷马山引江工程将更好地为灌区经济社会发展服务。

3.5 统筹全盘科学调度发挥工程综合效益

驷马山灌区内部有水库、塘坝灌区,与驷马山骨干工程构成完整的蓄引提调供水体系。必须树立灌区一盘棋思想,实行科学调度。在旱情严重时,优先利用长江

水,留足水库特别是大中型水库蓄水,确保城乡生活用水安全。在闸站调度过程中,应当根据长江干流水位变化、流域降雨等情况,提出不同时期、不同阶段精细化、动态化调度模式,在规避防洪风险的前提下,最大限度发挥工程的综合效益。

参考文献

- [1] 张志彤.在2012年全国防汛抗旱工作会议上的工作报告[J].中国防汛抗旱,2012(1):10-15.
- [2] 安徽省人民政府.安徽省淮河流域(防洪防旱防污供水)综合治理规划纲要[R].2012.